



Au service des  
peuples et des nations

## DOCUMENT DE PROJET GABON

**Titre du Projet : Appui à la mobilisation des fonds pour l'Initiative Africaine sur l'Adaptation**

**Numéro du Projet: 00109282**

**Partenaire de Réalisation :**

**Date de démarrage:** 1<sup>er</sup> Février 2018 **Date de fin:** 31 janvier 2019 **Date du CLEP :** 18 janvier 2018

### **Briève Description**

La Conférence Ministérielle Africaine sur l'Environnement (CMAE) a été mandatée par le 25<sup>ème</sup> Sommet de l'Union Africaine tenue à Johannesburg, en Afrique du Sud en juin 2015, pour développer, avec le Groupe Africain de Négociateurs (AGN), une proposition pour un soutien renforcé à l'Afrique pour l'Adaptation, les pertes et les dommages. L'Initiative africaine sur l'adaptation (IAA) a été lancée à Paris lors de la 21<sup>ème</sup> Conférence des Parties (COP21) qui a eu lieu en décembre 2015. La République Gabonaise a apporté une contribution de 500 000 dollars à cette initiative dont elle charge le PNUD, bureau pays au Gabon, d'en assurer la gestion à l'effet de mobiliser les ressources nécessaires pour mettre en œuvre le plan de travail de l'Initiative africaine sur l'adaptation. L'objectif global visé à travers l'assistance du PNUD est son appui pour la mobilisation des ressources en faveur de l'IAA pour lui permettre de remplir ses missions. Le mécanisme de table ronde des partenaires étant celui qui a la préférence des parties prenantes, les activités à mener devront concourir à l'organisation d'une table ronde des donateurs pertinents (bilatéraux, multilatéraux et institutions caritatives) avant la fin de l'année 2018 dans une ville que les hautes autorités participant à l'IAA auront choisie.

**Axe stratégique du PSGE/Plan de relance économique :** Assurer une gestion durable des ressources pour les générations futures

Lien avec le PNUAD (2018-2022): « D'ici 2022, la qualité de la budgétisation des secteurs sociaux est significativement améliorée et les populations, notamment les plus vulnérables, ont davantage utilisé les services sociaux de base de qualité. »

**Résultat escompté :** La mobilisation des ressources est réalisée pour la mise en œuvre effective de l'IAA.

- Produit 1 : la table ronde des bailleurs de fonds est tenue ;
- Produit 2 : le suivi de la table ronde est assuré.

<b>Total ressources : en USD</b>	525 000	
<b>Par source</b>	<b>PNUD TRAC:</b>	25 000
	<b>Donateurs :</b>	
	<b>Gouvernement:</b>	500 000
	<b>En nature :</b>	

### **Approuvé par (signatures):**

<b>Gouvernement</b>	<b>PNUD</b>
<b>Nom : Régis IMMONGAULT</b> <b>Au nom du Gouvernement de la République Gabonaise</b> Titre : Ministre de l'Economie, de la Prospective et de la Programmation du Développement Durable	<b>Nom: Stephen JACKSON</b> <b>Au nom du PNUD</b> Titre : Représentant Résident
Date:	Date:

---

## I. DEFIS DE DÉVELOPPEMENT

Le Gabon est un pays à revenu intermédiaire de tranche supérieure dont l'économie est dominée par les activités extractives (pétrole, manganèse et bois). Faiblement peuplée, le pays compte 1.8 millions d'habitants répartis sur une superficie de 267667 km<sup>2</sup>.

Le Gabon, comme d'autres pays en Afrique et dans le monde, fait face à plusieurs défis en termes d'équilibre entre les besoins de développement économique, démographique et préservation de son environnement. Cela nécessite d'accroître les capacités de gestion de l'environnement tout en prenant en compte les besoins d'atténuation et sur l'adaptation face au changement climatique. La réduction des vulnérabilités des communautés locales et des écosystèmes fragiles est aussi importante pour renforcer face aux changements climatiques.

Le gouvernement du Gabon a entamé le processus d'intégration des ODD et de l'Agenda 2063 de l'Union Africaine ainsi que l'Accord de Paris sur le changement climatique de 2015 dans le cadre de la mise en œuvre de la deuxième phase du Plan Stratégique Gabon Emergent (PSGE) 2017-2021. Le PSGE est aligné sur ces agendas et vise à contribuer à l'émergence économique du Gabon d'ici 2025. Il est axé principalement sur l'accélération et la diversification économique, la réduction de la pauvreté et la réduction des inégalités sociétales, ainsi que la gestion durable des ressources pour les générations futures.

Dans cette optique, le Gabon continue de se positionner comme acteur clé sur les questions sur l'

'adaptation et d'atténuation aux changements climatiques au niveau continental, notamment en assumant le rôle de coordonnateur du Comité des Chefs d'Etat et de Gouvernement sur le Changement Climatique et à travers un financement pour œuvrer à la mobilisation des Etats Africains et des bailleurs en faveur de l'Initiative sur l'Adaptation en Afrique (IAA) cruciale pour le développement du continent. Cette initiative africaine a été lancée à Paris lors de la 21e Conférence des Parties (COP21) en décembre 2015. Elle représente un pas audacieux et novateur de l'Afrique pour galvaniser le soutien nécessaire pour intensifier de manière significative l'adaptation et les actions visant à faire face aux pertes et dommages sur le continent avec un accent initial sur le renforcement de l'action avant 2020. Cela répond à un besoin manifeste d'action urgente pour faire face aux impacts du changement climatique sur le continent, comme le confirment les données probantes sur le terrain et les résultats de la recherche. En effet, selon le Rapport 2013 sur l'écart d'adaptation en Afrique, les coûts d'adaptation sont estimés entre 7 et 15 milliards USD par an d'ici 2020, augmentant par la suite avec des coûts d'adaptation plus élevés et davantage de pertes et de dommages (PNUE, 2013). Le rapport de 2014 sur l'écart d'adaptation identifie trois types de lacunes en matière d'adaptation : le financement, la technologie et le savoir (PNUE, 2014). Alors que tous les pays africains investissent des ressources nationales importantes dans la réponse au changement climatique, leurs contributions nationales sur le Changement Climatique ont indiqué que beaucoup plus pourrait être fait avec le soutien - y compris le financement, le développement et le transfert de technologie et le renforcement des capacités. En réponse à l'écart d'adaptation croissant sur le continent, les chefs d'Etat africains ont appelé la Conférence ministérielle africaine pour l'environnement (CMAE) et le Groupe africain de négociateurs (AGN) à élaborer une proposition pour un soutien accru à l'Afrique en matière d'adaptation, des pertes et dommages.

Le présent projet est le fruit du partenariat entre le Gouvernement Gabonais et le PNUD. Il vise à accompagner l'IAA dans la mobilisation des ressources nécessaires pour mettre en œuvre le plan de travail de l'Initiative africaine sur l'adaptation. Cette contribution, qui sera gérée par le PNUD, permettra à cette agence des Nations Unies d'organiser une table ronde des donateurs avec la contribution technique de l'Unité intérimaire d'appui technique de l'IAA et d'autres organes de l'IAA.

---

## II. STRATÉGIE

En cohérence avec les priorités nationales définies dans le PSGE, le Plan national climat, le Plan de relance économique (2017-2019), le Plan Cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement du Gabon (PNUAD 2018 – 2022) et le Programme pays 2018 – 2022, le présent projet est centré sur la mobilisation des ressources nécessaires pour mettre en œuvre le plan de travail de l'Initiative africaine sur l'adaptation. A cet effet, la stratégie de mise en œuvre du projet est basée sur les deux axes ci-après : l'assistance technique pour la préparation des documents nécessaires pour la table ronde, la mobilisation des ressources et le développement des partenariats.

- **Assistance technique à l'Unité intérimaire d'appui technique de l'IAA**

Dans ce domaine, le projet mobilisera l'appui du PNUD tant au niveau régional que du bureau du pays hôte et des autres bureaux du PNUD afin de fournir l'assistance technique au profit de cette initiative tout en mutualisant ses efforts avec ceux de l'Unité intérimaire d'appui technique de l'IAA et d'autres organes de l'IAA. Les experts du Centre régional de services d'Addis-Abeba, du bureau pays et des autres bureaux du PNUD seront mobilisés pour renforcer les partenariats et la mise à disposition des bonnes pratiques pour la réalisation des résultats escomptés. Il s'agira en outre d'apporter une assistance dans le domaine des opérations et de la communication, et par l'utilisation du matériel de bureau, l'organisation des missions et des réunions pour la réussite de l'initiative.

- **Mobilisation des ressources et développement des partenariats**

Le Gouvernement Gabonais et le PNUD s'impliqueront particulièrement dans des actions conjointes nécessaires à la mobilisation des ressources en faveur de l'IAA pour lui permettre de remplir ses missions. Le mécanisme de table ronde des partenaires étant celui qui a la préférence des parties prenantes, les activités à mener devront concourir à l'organisation d'une table ronde des donateurs pertinents (bilatéraux, multilatéraux et institutions caritatives) avant la fin de l'année 2018 dans une ville proposée au Coordonnateur du Comité des Chefs d'Etat et de Gouvernements Africains sur les Changements Climatiques (CAHOSCC) par le Représentant Résident du PNUD.

---

### III. RÉSULTATS ESCOMPTÉS ET PARTENARIAT

Le résultat final escompté est que des ressources financières sont mobilisées pour permettre à l'IAA de remplir ses missions. Les produits devant permettre ce résultat sont :

- Produit 1 : La table ronde des bailleurs de fonds est tenue ;
- Produit 2 : le suivi de la table ronde est assuré.

Ce résultat relatif à l'amélioration des capacités financières de l'IAA pour lui permettre de réaliser son plan d'action est aligné à l'axe stratégique du Plan stratégique Gabon émergent et du Plan de relance économique visant à « Assurer une gestion durable des ressources pour les générations futures ». Ce résultat est particulièrement cohérent avec l'effet II du plan cadre des Nations Unies pour l'aide au développement PNUAD selon lequel : « D'ici 2022, la qualité de la budgétisation des secteurs sociaux est significativement améliorée et les populations, notamment les plus vulnérables, ont davantage utilisé les services sociaux de base de qualité. »

Ce résultat est aussi aligné à l'un des domaines de réalisation clés du Plan stratégique du PNUD 2018-2021 : éradiquer la pauvreté sous toutes ses formes - et garder les gens hors de la pauvreté ; accélérer les transformations structurelles pour le développement durable, notamment par des solutions innovantes qui ont des effets multiplicateurs à travers les ODD.

Les activités à mener et jugées pertinentes pour cette mobilisation des ressources sont :

- produire les documents techniques sur les analyses et messages pertinents pour l'adaptation aux changements climatiques et la prise en compte des dommages et des pertes subis ou susceptibles de l'être par les pays africains ;
- produire des matériaux de communication pour la table ronde ;
- sensibiliser les donateurs les plus pertinents sur la table ronde, ses messages forts et les attentes en mettant à profit les rencontres auxquelles participeront les parties prenantes, et tout en organisant des missions spécifiquement dédiées à la sensibilisation des donateurs ;
- organiser effectivement la table ronde à une date et un lieu arrêtés de manière concertée pour en maximiser les résultats;
- mettre en place un mécanisme de suivi de la table ronde pour la matérialisation effective des annonces des partenaires ;
- Développer les activités de suivi de la table ronde.

**Ressources du programme**

Un financement de 525 000 USD est estimé pour atteindre ce résultat. La contribution du gouvernement est de 500 000 USD, celle du bureau pays de 25 000 USD.

**Partenariat**

Cette initiative aura pour principaux partenaires dans sa dimension technique le Ministère de l'Economie en charge du développement durable, le Conseil National Climat et les instruments de mise en œuvre de l'Initiative africaine sur l'adaptation (IAA). Des bureaux d'études et centres de recherche nationaux et internationaux pourront aussi être associés à la réflexion. La Banque Mondiale, la Banque Africaine de Développement et le Programme des Nations Unies pour l'Environnement constituent également des partenaires de choix à la fois pour la préparation des documents de mobilisation de ressources que de contribution effective au financement de l'Initiative africaine sur l'adaptation à travers la table ronde qui sera organisée. La Commission de l'Union africaine de même que la Commission économique des Nations Unies pour l'Afrique (CEA) seront aussi impliquées dans la réflexion.

A tous ces partenaires s'ajouteront tous ceux qui sont déterminants pour l'appui à l'Initiative africaine sur l'adaptation, les pays africaines, les partenaires bilatéraux du Sud comme du Nord, et les organisations caritatives.

IV. CADRE DES RESULTATS ET DES RESSOURCES

Effet du PNUAD: « *D'ici 2022, la qualité de la budgétisation des secteurs sociaux est significativement améliorée et les populations, notamment les plus vulnérables, ont davantage utilisé les services sociaux de base de qualité* ».

Indicateurs du Programme de pays :  
 Indicator: 5.1: Nombre d'entités nationales ayant des capacités améliorées pour la conservation, l'utilisation durable, l'accès et le partage des avantages des ressources naturelles  
 Baseline: 0  
 Cible: 13  
 Data source: Ministère de la Forêt, de la Mer et de l'Environnement  
 Fréquence: Annuellement

Indicator: 5.3 Nombre de plans d'adpatation mis en oeuvre.  
 Baseline: 0; Target: 9  
 Data source: Ministère l'Economie, de la Prospective et de la Programmation du Développement Durable  
 Fréquence: annuellement

Produits du Plan stratégique du PNUD 2018-2021 : éradiquer la pauvreté sous toutes ses formes - et garder les gens hors de la pauvreté ; accélérer les transformations structurelles pour le développement durable, notamment par des solutions innovantes qui ont des effets multiplicateurs à travers les ODD.

Titre du projet : **Projet d'Appui à la mobilisation des fonds pour l'Initiative Africaine sur l'Adaptation**

Produits escomptés	Indicateur	Source de données	Situation de référence		Cible 2018	Moyens de collecte des données et risques
			Valeur	Année		
La mobilisation des ressources est réalisée pour la mise en œuvre effective de l'IAA	Niveau de ressources mobilisées	Rapport de la table ronde	500,000 USD	2017	5,000,000 USD	Degré de mise en œuvre du projet

V. PLAN DE TRAVAIL ANNUEL (AWP)

Année : 2018

PRODUITS ESCOMPTÉS	ACTIVITÉS PRÉVUES <i>correspondantes</i>	CALENDRIER				PARTENAIRES	BUDGET PRÉVU		
		T1	T2	T3	T4		Sources de financement	Description du budget	Montant USD
Produit 1 : La table ronde des bailleurs de fonds est tenue  GENO	Produire les documents techniques sur les analyses et messages pertinents pour l'adaptation aux changements climatiques et la prise en compte des dommages et des pertes subies et susceptibles d'être subis par les pays africains	X	X			Conseil National Climat IAA et autres	Gouvernement de la République Gabonaise	Cost sharing	250 000
	Produire des matériaux de communication pour la table ronde.		X			Conseil National Climat IAA et autres	Gouvernement de la République Gabonaise	Cost sharing Cos sharing	30 000
	Sensibiliser les donateurs les plus pertinents sur la table ronde, ses messages forts et les attentes en mettant à profit les rencontres auxquelles participeront les parties prenantes, et tout en organisant des missions spécifiquement dédiées à la sensibilisation des donateurs.		X	X		Conseil National Climat IAA et autres	Gouvernement de la République Gabonaise	Cost sharing	30 000

	Organiser effectivement la table ronde à une date et un lieu arrêtés de manière concertée pour en maximiser les résultats.				X	Conseil National Climat IAA et autres	Gouvernement de la République Gabonaise	Cost sharing	170 000
Produit 2 : le suivi de la table ronde est assuré GENO	Mettre en place un mécanisme de suivi de la table ronde pour la matérialisation effective des annonces des partenaires				X	Conseil National Climat IAA et autres	Gouvernement de la République Gabonaise	TRAC	20 000
	Développer les activités de suivi de la table ronde				X	Conseil National Climat IAA et autres	PNUD	Cost sharing	25 000
<b>TOTAL</b>									<b>525 000</b>

---

## VI. SUIVI EVALUATION

Le Bureau accordera un intérêt particulier au suivi de la mise en œuvre du projet et des plans de travail qui en seront tirés. Le projet fera l'objet d'une revue semestrielle et d'une évaluation à la fin de sa mise en œuvre. Le suivi et l'évaluation se feront en respectant les délais et les formats de reportage conformément aux critères de qualité du programme. Un rapport sera présenté au Coordonnateur du CAHOSCC.

---

## VII. ARRANGEMENTS DE GESTION

La mise en œuvre de ce projet bénéficiera de l'implication du **Gouvernement à travers le Conseil National Climat, l'Unité intérimaire d'appui technique** de l'Initiative africaine sur l'adaptation, le Centre régional des services du PNUD et le Bureau pays du PNUD au Gabon.

La mise en œuvre du projet se fera dans le cadre de la modalité Exécution Directe (DIM) avec cependant une consultation régulière du Conseil National Climat. A ce titre, le PNUD est responsable de la production des résultats escomptés, de la réalisation des objectifs du projet et de l'utilisation des ressources du projet. Le PNUD est en charge de la planification et de la gestion des activités du projet, de l'établissement des rapports, de la comptabilité, du suivi et de l'évaluation du projet. Un plan de travail sera préparé et adopté par toutes les parties prenantes. Le projet fera l'objet d'une revue semestrielle et d'une évaluation finale.

Les contributions au financement du projet feront l'objet de lettre d'accord selon les modalités prévues dans le manuel des procédures de gestion des projets du PNUD.

Une unité d'appui technique intérimaire de l'IAA travaillera avec le PNUD afin de réaliser les activités, en particulier pour produire des documents techniques. Le PNUD coordonna l'ensemble des activités avec l'appui d'une équipe dédiée comprenant :

- Un coordonnateur, en activité dans le cadre de l'IAA;
- Un assistant technique à recruter ;
- Un spécialiste de communication, déjà en poste au PNUD.

La gouvernance du projet sera assurée par un comité ayant pour membres, un représentant du Gouvernement, un représentant de l'IAA et d'un représentant du PNUD. Le comité de gestion du programme aura pour mission d'arrêter le plan de travail du projet sur proposition de l'Unité d'appui

---

## VIII. GESTION DES RISQUES

Le risque principal est celui de mobiliser dans les délais les ressources techniques pour la préparation des documents de plaidoyer. L'accent sera porté sur les moyens à mettre en œuvre pour surmonter cette difficulté par une concertation poussée entre le Conseil National Climat, l'Unité intérimaire d'appui technique de l'Initiative africaine sur l'adaptation, le Centre régional des services du PNUD basé à Addis-Abeba et le Bureau pays du PNUD à Libreville.